



ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

Lp Helin Leichter
Riigikogu
helin.leichter@riigikogu.ee

Teie 20.05.2026

Meie 27.05.2026 nr 2.3-4/26/2111-2

Arvamus eelnõule

Täname, et saatsite Andmekaitse Inspeksioonile arvamuse avaldamiseks Vabariigi Valitsuse algatatud Riigi Teataja seaduse muutmise seaduse (879 SE) eelnõu. Meil on eelnõu osas järgmine tähelepanek.

Eelnõu § 1 punktiga 1 täiendatakse Riigi Teataja seadust §-ga 12¹, millega asutatakse andmekoguna riigi koostöö keskkond nimega Sätla. Eelnimetatud paragrahvi lõikest 6 nähtuvalt töödeldakse andmekogus isikuandmeid, mistõttu on lõikes 3 sätestatud, et **andmekogu kaasvastutavad töötajad** on Sätlat kasutavad asutused. Seletuskirjas on selgitatud, et Sätla on küll üks andmebaas, kuid iga keskkonda kasutatav asutus on jätkuvalt enda loodud teabe suhtes vastutavaks asutuseks ning seetõttu loetakse kõiki Sätlat kasutavaid asutusi andmekogu kaasvastutavateks töötajateks.

Samuti nähtub seletuskirjast, et andmekogu kaasvastutavatest töötajatest eraldi on sätestatud andmekogu arendamise eest vastutavad asutused ja see reguleeritakse põhimääruse tasandil. Põhimääruse tasandil on kavas ette näha andmekogu arendamise ülesande andmine kaasvastutavatenä Justits- ja Digiministeeriumile (JDM) ning Riigikantseleile ning volitatud töötajaks määrata Registrite ja Infosüsteemide Keskus. Seega on andmekogu kaasvastutavateks töötajateks kõik Sätlat kasutavad asutused, JDM ning Riigikantselei.

Siinjuures peame vajalikuks selgitada, et Andmekaitse Inspeksioon on korduvalt andmekogudega seoses juhtinud tähelepanu sellele, et andmekogude puhul tuleb eristada isikuandmete töötlemise vastutavat töötajat ja andmekogu vastutavat töötajat, sh nende rollidega seotud kohustusi. Kui andmekogu vastutava töötaja kohustused on seotud peamiselt avaliku teabe seadusest tulenevate andmekogu haldamisega seotud ülesannetega¹, siis EL isikuandmete kaitse üldmäärus² (IKÜM) näeb isikuandmete vastutavale töötajale ette mitmeid kohustusi just seoses isikuandmete töötlemisega.

Lisaks näeb IKÜM artikli 26 lõige 1 ette, et kui kaks või enam vastutavat töötajat määravad ühiselt (või on seda nende eest teinud ametlikult juba seadusandja) kindlaks isikuandmete töötlemise eesmärgid ja vahendid, siis on nad kaasvastutavad töötajad. Kaasvastutavate töötajate vastutuse määramisel isikuandmete töötlemisel tuleb eelkõige arvesse võtta andmesubjektide õiguste kasutamist ja teabe andmise kohustusi.

¹ AvTS § 43⁴ lõike 1 järgi on andmekogul vastutav töötaja (haldaja), kes korraldab andmekogu kasutusele võtmist, teenuste ja andmete haldamist ning vastutab andmekogu haldamise seaduslikkuse ja andmekogu arendamise eest.

² [Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus \(EL\) 2016/679, 27. aprill 2016, füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta](#)

Antud juhul jääb aga § 12¹ lõike 3 teksti lugedes selgusetuks, millist rolli Sätla kasutajad tegelikult andmekogus täidavad – andmekogu vastutava töötaja või isikuandmete vastutava töötaja rolli.

Selleks, et oleks võimalik üheselt aru saada, milline on Sätla kasutajate roll ja selle täitmisega seotud vastutus, soovitame lõike 3 sõnastada selliselt, et Sätla kasutajate puhul on tegemist **isikuandmete kaasvastutavate töötajatega**.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Pille Lehis
peadirektor

Terje Enula
Terje.Enula@aki.ee
627 4144